

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo financija	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Da	Naziv akta: Mjere antiinflacijske politike, svibanj 2026. godine Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Prema podacima Državnog zavoda za statistiku i komentarima Hrvatske narodne banke, stopa inflacije u Hrvatskoj mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HIPC) tijekom 2026. godine ostala je povišena, ponajprije pod utjecajem rasta cijena energenata uzrokovano nestabilnostima na globalnom tržištu i geopolitičkim napetostima. Kako bi zaštitila životni standard građana i stabilnost gospodarstva, Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada RH) poduzela je niz mjera usmjerenih na ublažavanje rasta cijena energije i jačanje otpornosti na energetske krize. Međutim, iako je prema posljednjim podacima zabilježeno usporavanje inflacije, geopolitičke napetosti i rast cijena energenata i dalje su prisutni, kao i rast domaće potražnje. U tim uvjetima je potrebno spriječiti daljnje prelijevanje energetske šoke na širi rast cijena i inflacijskih očekivanja. Stoga je Vlada RH u svibnju 2026. godine predstavila Mjere antiinflacijske politike koje uključuju energetske mjere, mjere proračunske discipline, administrativne cijene, ali i izmjene u poreznom sustavu. Slijedom navedenog, u sklopu poreznih mjera prepoznata je potreba dodatnog rasterećenja umirovljenika. Naime, uslijed povećanja mirovina sve veći broj istih podliježe oporezivanju odnosno proširio se krug umirovljenika koji imaju obvezu plaćanja poreza na dohodak na ostvarenu mirovinu. Prema trenutno važećim propisima, porez na dohodak plaćaju svi umirovljenici kojima iznos mirovine prelazi iznos od 600,00 eura, odnosno kojima iznos mirovine prelazi iznos osobnog odbitka na koji isti imaju pravo. Tako je oporezivanjem trenutno obuhvaćeno ukupno oko 541.000 umirovljenika. Iako je za umirovljenike kao jednu od socijalno najranjivijih skupina, u sustavu poreza na dohodak prema trenutno važećim propisima propisana posebna porezna olakšica u obliku umanjenja porezne obveze koja se odnosi na mirovinu za 50%, uočena je potreba za dodatnim smanjenjem poreznog opterećenja mirovina. Naime, utjecaj inflacije na raspoloživi dohodak umirovljenika u okviru trenutno propisanog načina oporezivanja i dalje opterećuje dohodak umirovljenika zbog čega je potrebno dodatno porezno rasterećenje mirovina. Nadalje, iznosi i razredi godišnjeg paušalnog dohotka poreznih obveznika koji obavljaju samostalnu djelatnost trenutačno su propisani podzakonskim aktom što dovodi do pravne		

nesigurnosti. Također, priznavanje paušalnih izdataka neovisno o visini ostvarenih primitaka dovodi do nepravedne raspodjele poreznog tereta budući da su u postojećem sustavu evidentne značajne razlike u ukupnom opterećenju javnim davanjima s osnove poreza i doprinosa plaće radnika u radnom odnosu i obavljanja djelatnosti kroz paušalni obrt, pri čemu je ukupno opterećenje bruto plaće radnika znatno više od opterećenja koje snosi paušalni obrtnik. Time se radnici u radnom odnosu stavljaju u nepovoljniji položaj te se narušava načelo porezne pravednosti. Stoga je potrebno osigurati pravedniju raspodjelu poreznog tereta, veću pravnu sigurnost te uravnoteženiji i pravedniji porezni tretmana različitih oblika rada. Naime, upravo zbog značajnih razlika u poreznom opterećenju između radnika u radnom odnosu i paušalnih obrtnika, u pojedinim slučajevima umjesto sklapanja ugovora o nesamostalnom radu, potiče se osnivanje paušalnih obrta te se naknade za posao koji ima obilježja nesamostalnog rada isplaćuju kroz isplate prema paušalnom obrtu. Takva postupanja, motivirana isključivo ostvarivanjem poreznih pogodnosti kroz primjenu načina oporezivanja namijenjenog paušalnim obrtnicima, neovisno o stvarnoj gospodarskoj prirodi odnosa, predstavljaju korištenje poreznih pogodnosti protivno svrsi zakona čime se narušava pravednost poreznog sustava, dovodi do nejednakog položaja radnika i poduzetnika te smanjuju prihodi od javnih davanja.

Isto tako, uočena je potreba za postizanjem veće pravednosti u oporezivanju dohotka od imovine po osnovi korištenja nekretnina u turističke svrhe odnosno za pojačanim oporezivanjem dohotka ostvarenog po osnovi iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova. Naime, postojeći način oporezivanja ne odražava u dovoljnoj mjeri razlike u ekonomskoj koristi koju porezni obveznici ostvaruju od turističkog najma, s obzirom na atraktivnost lokacije, razinu popunjenosti smještajnih kapaciteta i visinu primitaka. Zbog toga porezni obveznici koji u najatraktivnijim i najfrekventnijim turističkim sredinama ostvaruju znatno veće primitke ne snose veće porezno opterećenje, što dovodi do narušavanja načela porezne pravednosti i neravnomjerne raspodjele poreznog tereta. Stoga je potrebno pojačati oporezivanje dohotka ostvarenog kratkoročnim turističkim najmom u takvim sredinama.

Nadalje, prema Općem poreznom zakonu, zastara prava na utvrđivanje porezne obveze i kamata počinje teći istekom godine u kojoj je porezna obveza nastala, pri čemu se sam trenutak njezina nastanka određuje posebnim poreznim propisima. U postupcima provjere porijekla imovine, sukladno Zakonu o porezu na dohodak, obuhvaća se razdoblje do posljednjih šest godina, u skladu s pravilima zastare. U slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda radi se o posebnoj kategoriji dohotka, no zakon ne propisuje jasno trenutak nastanka porezne obveze. Zbog toga se svaka porezna godina promatra zasebno, što u praksi, s obzirom na dugotrajnost poreznih postupaka, često dovodi do nastupa zastare za dio obuhvaćenog razdoblja. Iako je svrha zakonodavnog okvira utvrđivanje jedinstvenog dohotka temeljem potencijalnog nerazmjera u šestogodišnjem razdoblju, postojeća regulativa nije dovoljno precizna, slijedom čega je potrebno dodatno normativno urediti vrijeme nastanka porezne obveze.

Također, Vlada RH je u ožujku 2025. usvojila Strateški okvir za razvoj tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: RH) za razdoblje 2025. do 2030. te Akcijski plan za njegovu provedbu za 2025. i 2026. Riječ je o prvom dokumentu koji je na sveobuhvatan i strukturiran način adresirao ključne izazove tržišta kapitala u RH, ali i predložio konkretne mjere kako se s tim izazovima nositi. Kao horizontalna inicijativa, posebno se ističe optimizacija zakonodavnog okvira - kako bi se smanjilo regulatorno opterećenje i osigurala konkurentnost investicijskog okruženja.

	Kao jedna od mjera u tijeku je uspostava hrvatskih investicijskih računa, koja podrazumijeva individualne račune za financijske instrumente te omogućuje dugoročnu štednju fizičkih osoba temeljem ulaganja u financijske instrumente. Osnovna značajka takvog računa je mogućnost uplata i trgovanja financijskim instrumentima unutar računa pod posebnim uvjetima, koji su porezno povoljniji i manje administrativno opterećeni. Cilj je da se, uvođenjem ovakvog računa, fizičkim osobama omogući dugoročna štednja u financijskim instrumentima koje će moći izabrati sami ili će ih po ovlaštenju izabrati upravitelj. Prema prijedlogu zakona o hrvatskom investicijskom računu, hrvatski investicijski račun poseban je individualni račun na kojem građanin može držati i trgovati dionicama, obveznicama i drugim financijskim instrumentima. Radi se o novom, zakonom uređenom obliku financijske štednje koji kombinira slobodu aktivnog upravljanja portfeljem te je potrebno urediti i porezni tretman primitaka ostvarenih ulaganjem imovine unutar hrvatskog investicijskog računa.
2.2.	Izvor podataka:
	Zakon o porezu na dohodak („Narodne novine“, br. 115/16., 106/18., 121/19., 32/20., 138/20., 151/22., 114/23. i 152/24.), interna analiza podataka Ministarstva financija, Porezne uprave.
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	Kako bi došlo do potpunog oslobođenja od oporezivanja umirovljenika koji trenutno podliježu oporezivanju po nižoj poreznoj stopi, Prijedlogom Zakona predlaže se nastavak primjene već propisane porezne olakšice uz povećanje postotka umanjenja odnosno predlaže se 100% umanjenje porezne obveze obračunate na dio porezne osnovice koji se odnosi na mirovinu, a na koju se plaća porez na dohodak po nižoj stopi. Dakle, predlaže se uvećanje umanjenja porezne obveze po osnovi mirovine obračunate na iznos mjesečne porezne osnovice do 5.000,00 eura odnosno obračunate na iznos godišnje porezne osnovice do 60.000,00 eura. Na taj način će se dodatno smanjiti porezno opterećenje i povećati neto primanja odnosno raspoloživi dohodak umirovljenika što je, između ostalog, od utjecaja na povećanje potrošnje. Dodatnim rasterećenjem od oporezivanja mirovina smanjit će se i utjecaj inflacije na raspoloživi dohodak umirovljenika, kao jedne od ranjivijih skupina građana Republike Hrvatske. Zbog jačanja pravne sigurnosti predlaže se da se iznosi i razredi godišnjeg paušalnog dohotka poreznih obveznika koji obavljaju samostalnu djelatnost, a koji su trenutačno propisani podzakonskim aktom, propišu Zakonom o porezu na dohodak. Nadalje, zbog pravednije raspodjele poreznog tereta, postizanja veće pravne sigurnosti te uravnoteženosti i pravednosti poreznog tretmana različitih oblika rada i postizanja odvrćajućeg učinka od primijećene pojavnosti korištenja poreznih pogodnosti protivno svrsi zakona kroz institut paušalnog obrta, predlaže se izmjena porezno priznatih izdataka odnosno priznavanje paušalnih izdataka ovisno o visini ostvarenih primitaka. Kako bi se uspostavio pravedniji odnos između kratkoročnog, turističkog i dugoročnog najma bez ugrožavanja privatnog smještaja kao važnog segmenta hrvatskog turizma, predlaže se promjena visine poreznog opterećenja primitaka ostvarenih od iznajmljivanja kuća, stanova,

	soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova. Isto tako, zbog jačanja pravne sigurnosti predlaže se jasno propisivanje trenutka nastanka porezne obveze u slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda odnosno predlaže se propisati da u postupcima utvrđivanja nerazmjera imovine i prijavljenih dohodaka porezna obveza za ukupno obuhvaćeno razdoblje provjere nastaje u godini u kojoj je u tijeku postupka utvrđeno da ima osnove za oporezivanje. Kako bi se uklonila prepreka ulasku građana na tržište kapitala, a to je složenost i trenutačna porezna obveza pri svakoj transakciji te omogućilo da ulaganje bude dostupno i logično, bez potrebe za specijaliziranim znanjem ili složenim godišnjim prijavama i potaknulo građane na dugoročno ulaganje, predlaže se da se na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa na način i pod uvjetima propisanim propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi ne plaća porez na dohodak, a da se u slučaju neispunjenja uvjeta propisanih tim propisom na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa plaća konačan porez na dohodak od kapitala. Mogućnost neoporezivog ulaganja može pozitivno utjecati na razvoj domaćeg tržišta kapitala i povećanje financijske pismenosti građana.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Smanjiti porezno opterećenje i povećati neto primanja odnosno raspoloživi dohodak umirovljenika kao jedne od ranjivijih skupina građana RH uvećanjem umanjenja porezne obveze po osnovi mirovine, a što je, između ostalog, od utjecaja na povećanje potrošnje. Potaknuti veću pravednost u oporezivanju, postići veću pravnu sigurnost odnosno postići uravnoteženost i pravednost poreznog tretmana različitih oblika rada uz izbjegavanje primijećene pojavnosti korištenja poreznih pogodnosti protivno svrsi zakona kroz institut paušalnog obrta te priznavanje paušalnih izdataka ovisno o visini ostvarenih primitaka. Zbog uspostave pravednijeg odnosa između kratkoročnog, turističkog i dugoročnog najma bez ugrožavanja privatnog smještaja kao važnog segmenta hrvatskog turizma pojačati porezno opterećenje dohotka ostvarenog po osnovi iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova u prve dvije najrazvijenije kategorije. Ojačati pravnu sigurnost jasnim propisivanjem trenutka nastanka porezne obveze u slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda jasnim propisivanjem trenutka nastanka porezne obveze. Zbog uklanjanja najveće prepreke ulasku građana na tržište kapitala (složenosti i trenutačne porezne obveza pri svakoj transakciji te omogućavanja da ulaganje bude dostupno i logično, bez potrebe za specijaliziranim znanjem ili složenim godišnjim prijavama i poticanjem građane na dugoročno ulaganje) propisati da se na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa na način i pod uvjetima propisanim propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi ne plaća porez na dohodak, a da se u slučaju neispunjenja uvjeta propisanih propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa plaća konačan porez na dohodak od kapitala. Mogućnost neoporezivog ulaganja može

	pozitivno utjecati na razvoj domaćeg tržišta kapitala i povećanje financijske pismenosti građana.	
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja	
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je potrebno mijenjati odredbe propisa. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem.	
3.4.	Izvor podataka:	
	Interna analiza Ministarstva financija, Porezne uprave	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj: 1. Smanjiti porezno opterećenje i povećati neto primanja odnosno raspoloživi dohodak umirovljenika kao jedne od ranjivijih skupina građana RH kroz uvećanje umanjenja porezne obveze s 50% na 100% obračunane na dio porezne osnovice koji se odnosi na mirovinu, a na koju se plaća porez na dohodak po nižoj stopi 2. Potaknuti veću pravednost u oporezivanju paušalnih obrta te postići uravnoteženost i pravednost poreznog tretmana različitih oblika rada kroz izmjenu iznosa priznatih izdataka ovisno o visini ostvarenih primitaka 3. Uspostaviti pravedniji odnos između kratkoročnog, turističkog najma i dugoročnog najma bez ugrožavanja privatnog smještaja kao važnog segmenta hrvatskog turizma pojačanim poreznim opterećenjem dohotka ostvarenog po osnovi iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova u prve dvije najrazvijenije kategorije kroz izmjenu donje granice raspona iznosa paušalnog poreza po krevetu/smještajnoj jedinici u kampu/smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj s dosadašnjih 100,00 eura u prvoj kategoriji ITR-a na 150,00 eura odnosno s dosadašnjih 70,00 eura u drugoj kategoriji ITR-a na 100,00 eura 4. Ojačati pravnu sigurnost jasnim propisivanjem trenutka nastanka porezne obveze u slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda na način da u postupcima utvrđivanja nerazmjera imovine i prijavljenih dohodaka porezna obveza za ukupno obuhvaćeno razdoblje provjere nastaje u godini u kojoj je u tijeku postupka utvrđeno da ima osnove za oporezivanje 5. Ukloniti prepreke ulasku građana na tržište kapitala odnosno pozitivno utjecati na razvoj domaćeg tržišta kapitala propisivanjem da se na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa na način i pod uvjetima propisanim propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi ne plaća porez na dohodak, a da samo u slučaju neispunjenja uvjeta propisanih propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi isti podliježu oporezivanju.	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	- povećanje raspoloživog dohotka fizičkih osoba što će posljedično utjecati na povećanje potrošnje	- fizičke osobe koje ostvaruju dohodak od nesamostalnog rada (mirovinu) - oko

	- poticanje samozapošljavanja, jačanje poduzetničke aktivnosti i lokalnog gospodarstva te stvaranje poticajnijeg okruženja za razvoj malih poslovnih subjekata - otklanjanje prepreka ulasku građana na tržište kapitala i omogućavanje dostupnim ulaganje bez potrebe za specijaliziranim znanjem - poticanje uravnoteženijeg tržišta stanovanja i turizma s fokusom na održivost turističkih destinacija	541.000 umirovljenika koji su trenutno obuhvaćeni oporezivanjem - fizičke osobe koje ostvaruju dohodak od samostalne djelatnosti – oko 83,45% obveznika koji utvrđuju dohodak u paušalnom iznosu - svi građani - fizičke osobe koje obavljaju djelatnost iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Prema trenutno važećim propisima, porez na dohodak plaćaju svi umirovljenici kojima iznos mirovine prelazi iznos od 600,00 eura, odnosno kojima iznos mirovine prelazi iznos osobnog odbitka na koji isti imaju pravo. Tako je oporezivanjem trenutno obuhvaćeno ukupno oko 541.000 umirovljenika. Iako je za umirovljenike kao jednu od socijalno najranjivijih skupina, u sustavu poreza na dohodak prema trenutno važećim propisima propisana posebna porezna olakšica u obliku umanjavanja porezne obveze koja se odnosi na mirovinu za 50%, uočena je potreba za dodatnim smanjenjem poreznog opterećenja mirovina. Naime, utjecaj inflacije na raspoloživi dohodak umirovljenika u okviru trenutno propisanog načina oporezivanja i dalje opterećuje dohodak umirovljenika zbog čega je potrebno dodatno porezno rasterećenje mirovina. Stoga se predlaže nastavak primjene već propisane porezne olakšice uz povećanje postotka umanjavanja odnosno predlaže se 100% umanjavanje porezne obveze obračunane na dio porezne osnovice koji se odnosi na mirovinu, a na koju se plaća porez na dohodak po nižoj stopi (mjesečna porezna osnovica do 5.000,00 eura tj. godišnja porezna osnovica do 60.000,00 eura). Kroz uvećanje umanjavanja porezne obveze po osnovi mirovine tj. smanjenjem poreznog opterećenja mirovina povećat će se neto primanja odnosno raspoloživi dohodak umirovljenika kao jedne od ranjivijih skupina građana RH.	

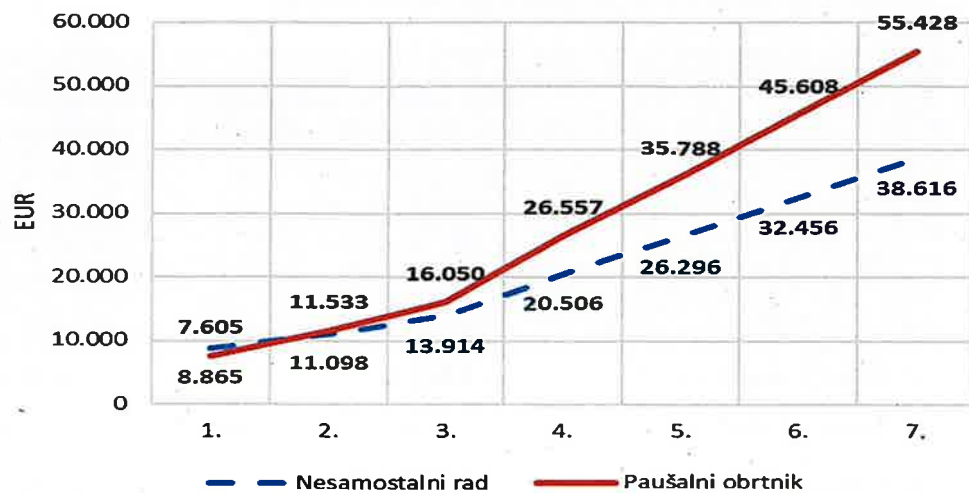
Tablica 1. Komparativni prikaz mjesečnog obračuna dohotka umirovljenika prema trenutno važećim i predloženim odredbama (iznosi u eurima)

	Mjesečni obračun prema trenutno važećim propisima		Mjesečni obračun prema odredbama Prijedloga zakona	
	UMANJENJE PREDUJMA POREZA NA MIROVINE ZA 50%		UMANJENJE PREDUJMA POREZA NA MIROVINE ZA 100%	
	PLAĆA	MIROVINA	PLAĆA	MIROVINA
1. Mjesečni dohodak	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
2. Osobni odbitak	0,00	600,00	0,00	600,00
3. Porezna osnovica	1.000,00	400,00	1.000,00	400,00
4. Dio porezne osnovice do 5.000,00 EUR za primjenu stope 20%	1.000,00	400,00	1.000,00	400,00
5. Dio porezne osnovice iznad 5.000,0 EUR za primjenu stope 30%	0,00	0,00	0,00	0,00
6. Porez po stopi 20%	200,00	80,00	200,00	80,00
7. Porez po stopi 30%	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Mjesečni porez	200,00	80,00	200,00	80,00
9. Umanjenje poreza na mirovine 50% / 100%	-	40,00	-	80,00
10. Ukupni mjesečni porez	200,00	40,00	200,00	0,00
11. Neto plaća/mirovina	800,00	960,00	800,00	1.000,00
12. MJESEČNI NETO RASPOLOŽIVI DOHODAK	1.760,00		1.800,00	

Povećanje raspoloživog dohotka fizičkih osoba pozitivno će utjecati na osobnu potrošnju, a posredno i na gospodarsku aktivnost.

Nadalje, u postojećem sustavu evidentne su značajne razlike u ukupnom opterećenju javnim davanjima s osnove poreza i doprinosa plaće radnika u radnom odnosu i obavljanja djelatnosti kroz paušalni obrt, pri čemu je ukupno opterećenje bruto plaće radnika znatno više od opterećenja koje snosi paušalni obrtnik, zbog čega se postupa protivno svrsi zakona. Naime, u određenim slučajevima umjesto sklapanja ugovora o nesamostalnom radu, potiče se osnivanje obrta koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu te se naknade za posao koji ima obilježja nesamostalnog rada isplaćuju kroz isplate prema paušalnom obrtu.

Grafikon 1. Razlika neto primitaka za ista bruto primanja (obrt vs. nesamostalni rad)



Predlaže se izmjena iznosa porezno priznatih izdataka na način da se iznosi priznatih izdataka za više porezne razrede postupno smanjuju s porastom visine ostvarenih primitaka kroz porezne razrede, pri čemu se umanjeno primjenjuje u rastućoj dinamici, razmjerno visini ostvarenih primitaka. Takav model omogućuje prilagođavanje poreznog opterećenja, uz istodobno smanjivanje razlika u ukupnom fiskalnom opterećenju plaće radnika u radnom odnosu i obavljanja djelatnosti putem paušalnog obrta.

Tablica 2. Komparativni prikaz paušalnih izdataka prema trenutno važećim i predloženim odredbama

POREZNI RAZRED		PRIZNATI IZDATAK	DOHODAK	GODIŠNJI PAUŠALNI POREZ	PRIZNATI IZDATAK	DOHODAK	GODIŠNJI PAUŠALNI POREZ
		prema trenutno važećim odredbama			prema Prijedlogu zakona		
0,00	11.300,00	85,00%	1.695,00	203,00	85,00%	1.695,00	203,40
11.300,01	15.300,00	85,00%	2.295,00	275,00	85,00%	2.295,00	275,40
15.300,01	19.900,00	85,00%	2.985,00	358,00	85,00%	2.985,00	358,20
19.900,01	30.600,00	85,00%	4.590,00	551,00	85,00%	4.590,00	550,80
30.600,01	40.000,00	85,00%	6.000,00	720,00	85,00%	6.000,00	720,00
40.000,01	50.000,00	85,00%	7.500,00	900,00	70,00%	15.000,00	1.800,00
50.000,01	60.000,00	85,00%	9.000,00	1.080,00	55,00%	27.000,00	3.240,00

Iz tablice je vidljivo da za obveznike koji dohodak od samostalne djelatnosti utvrđuju u paušalnom iznosu i koji će ostvariti primitke do 40.000,00 eura neće biti promjene u visini porezne obveze jer će se zadržati postojeći postotak porezno priznatih izdataka. Za obveznike koji će ostvariti primitke od 40.000,01 do 50.000,00 eura godišnja porezna obveza povećat će se za 900,00 eura, a za porezne obveznike koji će ostvariti primitke od 50.000,01 do 60.000,00 eura, godišnja porezna obveza povećat će se za 2.160,00 eura.

Smanjenjem paušalnih izdataka za porezne obveznike koji ostvaruju veće primitke potiče se korištenje odgovarajućih pravnih oblika poslovanja u skladu s njihovom gospodarskom svrhom, jača transparentnost poslovanja te se osigurava dosljedna primjena propisa o dohotku.

Tablica 3. Pregled broja obveznika prema trenutno propisanim odredbama, koji se oporezuju paušalno prema udjelima u poreznim razredima za 2025. godinu

POREZNI RAZRED	UDIO OBVEZNIKA
Primitak od 0,00 do 11.300,00 EUR	41,63%
Primitak od 11.300,01 do 15.300,00 EUR	8,67%
Primitak od 15.300,01 do 19.900,00 EUR	9,00%
Primitak od 19.900,01 do 30.600,00 EUR	14,85%
Primitak od 30.600,01 do 40.000,00 EUR	9,30%
Primitak od 40.000,01 do 50.000,00 EUR	7,44%
Primitak od 50.000,01 do 60.000,00 EUR	9,11%
UKUPNO	100%

Izvor: PO SD obrazac; stanje na dan 25.05.2026.

Dakle, kako je vidljivo iz tablice, prema službenim podacima Porezne uprave za 2025. godinu, navedena mjera odnosit će se na 16,55% od ukupnog broja obveznika koji dohodak od samostalne djelatnosti utvrđuju u paušalnom iznosu i to 7,44% na one u šestom poreznom razredu koji ostvaruju primitke u rasponu od 40.000,01 do 50.000,00 eura te 9,11% na one u sedmom poreznom razredu koji ostvaruju primitke u rasponu od 50.000,01 do 60.000,00 eura. Znači, za 83,45% obveznika koji dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu neće biti promjene u visini porezne obveze.

S obzirom da porezno opterećenje ne raste za najveći broj poreznih obveznika stvorit će se poticajnije okruženje za male poduzetnike, olakšati ulazak u poduzetništvo i omogućiti stabilniji razvoj malih obrta, što dugoročno jača poduzetničku aktivnost i lokalno gospodarstvo. Predloženi model smanjenja porezno priznatih izdataka, koji se primjenjuje razmjerno visini ostvarenih primitaka u višim poreznim razredima, omogućuje postupno i predvidivo povećanje poreznih prihoda, bez fiskalnog opterećenja obveznika s nižim primicima.

Također, predloženim poreznim tretmanom obveznika koje obavljaju samostalnu djelatnost i ostvaruju dohodak u paušalnom iznosu osigurat će se uravnoteženiji porezni tretman različitih oblika rada.

Nadalje, korištenjem indeksa turističke razvijenosti (dalje u tekstu: ITR) jedinice lokalne samouprave pri oporezivanju fizičkih osoba koje ostvaruju primitke od iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova napravljen je temelj za kvalitetnije i preciznije definiranje stupnja turističke razvijenosti odnosno boljeg ocjenjivanja neravnomjernosti turističke razvijenosti i efikasniju poreznu politiku oporezivanja takve imovine. Budući da je ITR pojedine jedinice lokalne samouprave temeljen na stvarnim brojkama (primjerice: ukupan broj posjetitelja, broj turističkih dolazaka, noćenja, smještaja i sl.) isti relevantno odražava pravo stanje i rangira jedinice lokalne samouprave (dalje u tekstu: JLS) prema tom indeksu u pet kategorija od najrazvijenije do nerazvijene (I., II., III., IV. i 0). Međutim, postojeći način oporezivanja ne odražava u dovoljnoj mjeri razlike u ekonomskoj koristi koju porezni obveznici ostvaruju od turističkog najma, s obzirom na atraktivnost lokacije, razinu popunjenosti smještajnih kapaciteta i visinu primitaka. Zbog toga porezni obveznici koji u najatraktivnijim i najfrekventnijim turističkim sredinama ostvaruju veće primitke ne snose odgovarajuće veće porezno opterećenje, što dovodi do narušavanja načela porezne pravednosti i neravnomjerne raspodjele poreznog tereta. Stoga je potrebno pojačati oporezivanje dohotka ostvarenog kratkoročnim turističkim najmom u takvim sredinama te se predlaže povećati donje granice

raspona iznosa paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu odnosno po smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj sa dosadašnjih 100,00 eura u prvoj kategoriji ITR-a na 150,00 eura odnosno s dosadašnjih 70,00 eura u drugoj kategoriji ITR-a na 100,00 eura.

Pojačanim poreznim opterećenjem dohotka ostvarenog po osnovi iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova u najatraktivnijim i najfrekventnijim turističkim sredinama gdje je i najveći broj dana popunjenosti, uspostaviti će se pravedniji odnos između kratkoročnog, turističkog najma i dugoročnog najma bez ugrožavanja privatnog smještaja kao važnog segmenta hrvatskog turizma. Navedeno će pridonijeti poticanju uravnoteženijeg tržišta stanovanja i turizma, s fokusom na održivost turističkih destinacija.

Nadalje, prema Općem poreznom zakonu, zastara prava na utvrđivanje porezne obveze i kamata počinje teći istekom godine u kojoj je porezna obveza nastala, pri čemu se sam trenutak njezina nastanka određuje posebnim poreznim propisima. U postupcima provjere porijekla imovine, sukladno Zakonu o porezu na dohodak, obuhvaća se razdoblje do posljednjih šest godina, u skladu s pravilima zastare. U slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda radi se o posebnoj kategoriji dohotka, no zakon ne propisuje jasno trenutak nastanka porezne obveze. Zbog toga se svaka porezna godina promatra zasebno, što u praksi, s obzirom na dugotrajnost poreznih postupaka, često dovodi do nastupa zastare za dio obuhvaćenog razdoblja. Iako je svrha zakonodavnog okvira utvrđivanje jedinstvenog dohotka temeljem potencijalnog nerazmjera u šestogodišnjem razdoblju, postojeća regulativa nije dovoljno precizna, slijedom čega je potrebno dodatno normativno urediti vrijeme nastanka porezne obveze. Nastavno na navedeno, predlaže se da u postupcima utvrđivanja nerazmjera imovine i prijavljenih dohodaka porezna obveza za ukupno obuhvaćeno razdoblje provjere nastaje u godini u kojoj je u tijeku postupka utvrđeno da ima osnove za oporezivanje. Jasnim propisivanjem trenutka nastanka porezne obveze u slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda povećati će se pravna sigurnost fizičkih osoba u postupcima utvrđivanja konačnog drugog dohotka po osnovi razlike imovine i visine sredstava kojima je stečena.

Nadalje, propisivanjem da se na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa na način i pod uvjetima propisanim propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi ne plaća porez na dohodak te da u slučaju neispunjenja uvjeta sukladno tom propisu primitci ostvareni ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa podliježu oporezivanju kao dohodak od kapitala, ukloniti će prepreke ulasku građana na tržište kapitala odnosno pozitivno će se utjecati na razvoj domaćeg tržišta kapitala.

Predloženim Zakonom ne uvode se diskriminirajući uvjeti među gospodarskim subjektima, ne dodjeljuju se posebna ili isključiva prava pojedinim tržišnim sudionicima te se ne stvaraju administrativne, financijske ili tehničke prepreke koje bi mogle ograničavati tržišno natjecanje. Naprotiv, predložene mjere usmjerene su na povećanje porezne neutralnosti, pravne sigurnosti i jednakog postupanja prema usporedivim kategorijama poreznih obveznika.

Obzirom na predložene promjene u vezi oslobođenja plaćanja poreza na dohodak na mirovine, procjenjuje se da će isto imati financijski učinak na proračune odnosno smanjenje

	prihoda u proračunima jedinica lokalne samouprave s osnove poreza na dohodak za oko 180 milijuna eura. Nadalje, financijski učinak predložene izmjene u vezi paušalnog oporezivanja samostalne djelatnosti procjenjuje se na 23,5 milijuna eura, što predstavlja očekivano povećanje prihoda jedinica lokalne samouprave. Ovaj iznos proizlazi iz povećanja porezne osnovice obveznika koji dohodak od samostalne djelatnosti utvrđuju u paušalnom iznosu, budući da se smanjenjem priznatih izdataka povećava dio primitaka koji ulazi u oporezivanje. Temeljem navedenog, procjenjuje se ukupno smanjenje prihoda u proračunima jedinica lokalne samouprave s osnove poreza na dohodak za 156,5 milijuna eura. U vezi promjena koje se odnose na izmjene visine paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu učinak na proračune JLS-a se ne može procijeniti obzirom da će visina paušalnog poreza ovisiti o odlukama koje donesu njihova predstavnička tijela i o kategoriji u koju će pripasti pojedina JLS s obzirom na njezin ITR na osnovu koje se utvrđuje visina paušalnog poreza u propisanim granicama. Također, u vezi promjena koje se odnose na neoporezivanje ostvarenih primitaka na temelju ulaganja putem hrvatskog investicijskog računa sve dok su zadovoljeni svi uvjeti koje propisuje propis kojim je uređeno ulaganje u financijske instrumente putem hrvatskog investicijskog računa učinak na proračune JLS ne može se procijeniti budući da je riječ o instrumentu koji se tek uvodi na tržište kapitala.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja: Nije utvrđen izravan učinak u području održivog razvoja.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi: Nije utvrđen izravan učinak u području socijalne skrbi.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava: Nije utvrđen izravan učinak u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima: Nije utvrđen izravan učinak u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka: Interna analiza Ministarstva financija, Porezne uprave
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) objavom Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak i Obrasca iskaza za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak kao dva odvojena savjetovanja u razdoblju od 31. srpnja do 30. kolovoza 2026. Tijekom savjetovanja na Obrazac iskaza zaprimljeno je 13 primjedbi od čega je 5 primjedbi primljeno na znanje, a 8 je djelomično prihvaćeno. Na Nacrt prijedloga zakona zaprimljeno je 106 primjedbi od čega je 1 primjedba djelomično prihvaćena, 9 primjedbi je primljeno na znanje, a 96 primjedbi se ne prihvaća.

6.2.	Konzultacije: Istovremeno s provedbom postupka savjetovanja, Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak i Obrazac iskaza za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak dostavljeni su na mišljenje: Vladi Republike Hrvatske, Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu gospodarstva, Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Ministarstvu turizma i sporta, Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Gospodarskom socijalnom vijeću, Državnoj riznici, Ministarstvu prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Donošenjem ovoga Zakona pridonijet će se smanjenju poreznog i administrativnog opterećenja fizičkih osoba (građana i poduzetnika). Povećat će se pravna sigurnost i osigurati pravednije oporezivanje fizičkih osoba koje obavljaju samostalnu djelatnost i dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu. Također, osigurat će se pravednije oporezivanje fizičkih osoba koje ostvaruju primitke od najma i zakupa i iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova. Nadalje, pridonijet će se otklanjanju prepreka za uključivanje građana na tržište kapitala te omogućiti dostupnije ulaganje bez potrebe za posjedovanjem specijaliziranih znanja.	Negativni učinci: Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci. Procjenjuje se da će ukupno smanjenje prihoda u proračunima jedinica lokalne samouprave s osnove poreza na dohodak iznositi 156,5 milijuna eura. Od toga se procjenjuje da će predložene promjene vezane uz oslobođenje od plaćanja poreza na dohodak na mirovine imati financijski učinak u vidu smanjenja prihoda proračuna jedinica lokalne samouprave za oko 180 milijuna eura, dok se financijski učinak predložene izmjene vezane uz paušalno oporezivanje samostalne djelatnosti procjenjuje na 23,5 milijuna eura, što predstavlja očekivano povećanje prihoda jedinica lokalne samouprave. Nadalje, za obveznike koji dohodak od samostalne djelatnosti utvrđuju u paušalnom iznosu i koji će ostvariti primitke od 40.000,01 do 50.000,00 eura godišnja porezna obveza povećat će se za 900,00 eura, a za one koji će ostvariti primitke od 50.000,01 do 60.000,00 eura, godišnja porezna obveza povećat će se za 2.160,00 eura.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Kroz predloženo uvećanje umanjeća porezne obveze po osnovi mirovine odnosno smanjenje poreznog opterećenja mirovina povećat će se neto primanja odnosno raspoloživi dohodak umirovljenika kao jedne od ranjivijih skupina građana RH. Jasnim propisivanjem porezne obveze u slučajevima utvrđenog nerazmjera između imovine i prijavljenih prihoda povećat će se pravna sigurnost.	

	Propisivanjem priznavanja paušalnih izdataka ovisno o visini ostvarenih primitaka, za porezne obveznike koji obavljaju samostalnu djelatnost po osnovi koje dohodak utvrđuju u paušalnom iznosu potaknut će se veća pravednost u oporezivanju, postići veća pravna sigurnost i postići uravnoteženost i pravednost poreznog tretmana različitih oblika rada te izbjeći primijećene pojavnosti korištenja poreznih pogodnosti protivno svrsi zakona kroz institut paušalnog obrta. Pojačanim poreznim opterećenjem dohotka ostvarenog po osnovi iznajmljivanja kuća, stanova, soba i postelja te objekata za robinzonski smještaj putnicima i turistima i organiziranja kampova u prve dvije najrazvijenije kategorije uspostaviti će se pravedniji odnos između kratkoročnog, turističkog i dugoročnog najma bez ugrožavanja privatnog smještaja kao važnog segmenta hrvatskog turizma. Propisivanjem oslobođenja od plaćanja poreza na primitke ostvarene ulaganjem imovine evidentirane unutar hrvatskog investicijskog računa na način i pod uvjetima propisanim propisom kojim su uređeni hrvatski investicijski računi ukloniti će prepreke ulasku građana na tržište kapitala odnosno pozitivno će se utjecati na razvoj domaćeg tržišta kapitala.
8.	PRILOZI
8.1	Dokumenti u prilogu:
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA
	Potpis: dr. sc. Tomislav Čorić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Datum: 1. rujna 2026.

